

**Ответы на поступающие вопросы
по докладу по правоприменительной практике
Главного управления МЧС России по Республике Коми
(«как делать нельзя»), докладу с руководством по соблюдению
обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение
является правомерным («как делать нужно (можно)»)
за 9 месяцев 2017 года, а также поступивших в ходе проведения
публичных обсуждений 15 ноября 2017 года**

Вопрос: Какие параметры учитываются при осуществлении планирования проверок в области пожарной безопасности, если ранее объект защиты планово проверялся?

Ответ: Планирование проверок объектов защиты в области пожарной безопасности осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» и Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644, с учетом риск-ориентированного подхода, т.е. в зависимости от присвоенных объектам защиты категорий риска.

Отнесение объектов защиты к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов защиты к определенной категории риска.

Проведение плановых проверок объектов защиты в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - один раз в 3 года;
- для категории значительного риска - один раз в 4 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 7 лет;
- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 10 лет.

В отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

- ввода объекта защиты в эксплуатацию;
- окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты.

Таким образом, если последняя плановая проверка в отношении объекта защиты, отнесенного к категории значительного риска (например –

физкультурно-оздоровительный комплекс с возможным пребыванием более 200 человек одновременно), окончена 13 июня 2014 года, следующая плановая проверка не может быть начата ранее 14 июня 2018 года.

Планирование проверок в отношении объектов защиты, отнесенных к остальным категориям риска, осуществляется по аналогичному принципу, с учетом установленной периодичности.

Исключение составляют объекты защиты, отнесенные к категории низкого риска (*объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф1.4; объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.2 и являющиеся плоскостными стоянками для автомобилей; временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки*), в отношении которых плановые проверки не проводятся.

Вопрос: Для обеспечения противопожарного водоснабжения на территории объекта имеются искусственные пожарные резервуары. Возможно ли, утеплять их опилками на зимнее время?

Ответ: В соответствии с п. 55 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 руководитель объекта обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.

Также, руководитель организации обеспечивает исправное состояние пожарных гидрантов и резервуаров, являющихся источником противопожарного водоснабжения, их утепление и очистку от снега и льда в зимнее время, а также доступность подъезда пожарной техники и забора воды в любое время года.

Обязательных требований по методам утепления пожарных резервуаров с запасами воды на цели наружного пожаротушения нормативными документами не установлено, следовательно, способ утепления выбирается самостоятельно, исходя из природно-климатических условий, при этом необходимо исключить случаи попадания в приемные колодцы и горловины посторонних предметов, в том числе материалов используемых для утепления. В случае использования в качестве утеплителя опилок, рекомендуем помещать их в тару (например, мешки), что позволит в случае необходимости без затруднений убрать утеплитель.

Вопрос: Какие требования предъявляются к оборудованию и содержанию пешеходных ледовых переправ? Каким нормативным документом это определено?

Ответ: с 15 июня 2017 года вступили в силу новые Правила охраны жизни людей на водных объектах в Республике Коми, утвержденные Постановлением Правительства Республики Коми от 15.06.2017 №315, в соответствии с которыми п.76 определены требования, предъявляемые к оборудованию и содержанию пешеходных ледовых переправ.

Пешая ледовая переправа оборудуется на льду с зеленоватым оттенком с толщиной не менее 12 см, при массовом переходе людей - не менее 25 см.

Вдоль всего пешеходного перехода устанавливаются вежи, расстояние между которыми не должно превышать 10 м.

Ширина пешеходного перехода по ледовому покрытию должна составлять не менее 120 см.

В начале спуска к ледовой переправе устанавливается аншлаг с надписью: «Пешеходный переход» и информационный щит с указанием данных организации, оборудующей и содержащей переправу (наименование ответственной организации, фамилии, имени и отчества ответственных должностных лиц, номера телефонов диспетчерской службы).

Спуск к пешеходному переходу оборудуется трапом шириной не менее 120 см. По краям трапа устанавливаются перила-ограждения высотой 100 см. Настил пешеходной дорожки укладывается на поперечины, расстояние между которыми составляет не более 70 см. Длина поперечины - 2 м. Торцы досок настила соединяются встык.

В соответствии с требованиями приказа МЧС России от 29.06.2005 № 501 «Об утверждении Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами»:

ГИМС МЧС России осуществляет техническое освидетельствование ледовых переправ. Учет переправ и наплавных мостов ведется в соответствующих подразделениях ГИМС МЧС России. Техническое освидетельствование ледовых переправ производится как перед их вводом в пользование, так и перед окончанием пользования.

Результаты технического освидетельствования оформляются актом в двух экземплярах, один экземпляр которого передается владельцу переправы или должностному лицу, ответственному за пользование. При соответствии технического состояния объекта установленным требованиям дается разрешение на пользование, о чем делается запись в акте.

Вопрос: При переезде офиса мы утратили лицензию, что нам теперь делать? Надо ли её получать заново?

Ответ: Получать лицензию заново не нужно, в соответствии с ч.1 ст. 17 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в случае утраты лицензии или ее порчи лицензиат вправе обратиться в лицензирующий орган, предоставивший лицензию, с заявлением о предоставлении дубликата лицензии с указанием реквизитов документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за предоставление такого дубликата. В течение трех рабочих дней со дня получения заявления о предоставлении дубликата лицензии лицензирующий будет оформлен дубликат лицензии и вручен или направлен лицензиату.

Вопрос: На моем объекте (поликлинике) никогда не было пожаров. Влияет ли данный факт на принятие решения при присвоении категории риска?

Ответ: В соответствии с п. 3 приложения к Положению о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290, объекты защиты, подлежащие отнесению к категории значительного риска, подлежат отнесению к категории среднего риска в случае отсутствия на объекте защиты пожаров за последние 5 лет, т.е. категория риска понижается на одну ступень.

Вопрос: А если пожар был?

Ответ: В случае, если на объекте защиты в течение последних 5 лет произошел пожар, категория объекта защиты, отнесенного к среднему, умеренному или низкому риску, повышается на одну ступень, т.е. данным объектам, присваивается категория значительного, среднего и умеренного риска соответственно.

Вопрос (предложение): Я работаю в компании, которая имеет значительное количество структурных подразделений на территории республики. По моему мнению целесообразно проводить проверки в отношении юридического лица, охватывая проверками все объекты, а не проверять ежегодно каждый объект по отдельности. Как вы на это смотрите?

Ответ: Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» устанавливает общий (универсальный) предмет проверки для всех органов контроля (надзора) и муниципального контроля - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Однако, п. 17, ч. 4 ст. 1 Федерального закона устанавливает особенности организации и проведения федерального государственного пожарного

надзора в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения.

Статьей 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», предметом проверок в области пожарной безопасности соблюдение требований пожарной безопасности в зданиях, сооружениях, используемых (эксплуатируемых) организациями и гражданами в процессе осуществления своей деятельности.

Таким образом, проведение проверок в области пожарной безопасности осуществляется в отношении каждого объекта защиты, расположенного на территории, закрепленной за органом ГПН.

При этом, по требованию Прокуратуры Республики Коми, при включении в план проверок нескольких объектов одного юридического лица (индивидуального предпринимателя), они проверяются в один срок.

Вопрос: Я являюсь разработчиком специальных технических условий по обеспечению пожарной безопасности для проектируемого объекта. Для согласования указанных СТУ я могу обратиться в Главное управление МЧС России по Республике Коми?

Ответ: в соответствии с пунктом 8 «б» Приказа МЧС России от 28.11.2011 № 710 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности», главными государственными инспекторами субъектов Российской Федерации по пожарному надзору или их заместителями согласовываются СТУ, разработанные на жилые здания высотой до 100 м, другие здания высотой до 75 м, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и содержащие технические решения, аналогичные ранее согласованным главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или одним из его заместителей.

Обобщенный перечень технических решений, согласованных главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или одним из его заместителей, размещен на официальном сайте МЧС России в сети Интернет (www.mchs.gov.ru).

В случае, если Ваши СТУ не содержат технические решения, аналогичные ранее согласованным главным государственным инспектором Российской Федерации, то в соответствии с внесенными изменениями в приложение к приказу МЧС России от 28.11.2011 № 710 (приказ МЧС России

от 04.10.2017 № 419), для получения государственной услуги по согласованию специальных технических условий, Вам необходимо обратиться в федеральное казенное учреждение «Центр стратегических исследований гражданской защиты МЧС России» с заявлением о предоставлении государственной услуги (121352, Москва, ул. Давыдовская, д. 7, телефон: 8(495)400-90-65).(внесены изменения приказ МЧС России от 04.10.2017 № 419

Вопрос: А как мне направить СТУ на рассмотрение и согласование? Ведь Центр находится в Москве?

Ответ: В соответствии с п. 27 указанного регламента комплект документов может быть представлен Заявителем лично, либо направлен по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, либо представлен через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (www.gosuslugi.ru).

Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги установлен п. 12 Регламента:

- письменное обращение о необходимости согласования СТУ с указанием в нем возможности рассмотрения СТУ на нормативно-техническом совете в присутствии Заявителя или без такового;

- три экземпляра СТУ. В текст СТУ включаются:

а) подтверждение согласия организации - заказчика разработки СТУ принятых в СТУ решений по противопожарной защите;

б) указание в СТУ места расположения объекта защиты, для проектирования которого разработаны СТУ;

в) наличие в СТУ комплекса инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

- расчет пожарного риска (для СТУ, содержащих отступления от требований нормативных документов по пожарной безопасности), иные расчетные обоснования обеспечения безопасности людей (в случае, если подобные расчеты проводились).

Вопрос: Мы торгуем пиротехникой постоянно, на протяжении 18 лет. Ежегодно контролирующими органами проводятся проверки продавцов пиротехнической игрушки. Постоянные торговые точки, желающие торговать легально и по правилам состоят в своеобразном реестре и поэтому проверяются регулярно. Однако, существуют продавцы, открывающие торговлю только на декабрь. Такие торговые точки часто работают с нарушением регламента и не подпадают под проверки. Каким образом планируется охватить Вашим вниманием точки-однодневки по продаже пиротехники, работающие с возможными нарушениями?

Ответ: В рамках реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (*утверждена приказом Главного*

управления от 16.12.2016 № 478) на территории Республики Коми на плановой основе реализуется комплекс профилактических мероприятий, включающий в себя проведение совместных рейдов с представителями Ростехнадзора, полиции и заинтересованных профильных ведомств. С первого декабря мы планомерно начнем проводить указанные мероприятия на всей территории республики.

Вопрос: Мы постоянно сталкиваемся с незнанием покупателем основных правил безопасности при использовании пиротехнических изделий. Люди отламывают стабилизаторы от ракет, держат работающую римскую свечу в руке, запускают батареи салютов в непосредственной близости от зрителей и зданий, чем подвергают опасности себя и других, несмотря на то, что правила использования пиротехники на упаковке. Какие мероприятия планируются в части пропаганды правильного использования пиротехнической игрушки?

Ответ: Ежегодно в ноябре - декабре нами проводится сезонная профилактическая операция «Новый год» которая предусматривает проведение семинар-совещаний с представителями бизнес-сообщества по вопросам хранения и реализации пиротехнической продукции и проведения праздничных мероприятий на объектах развлекательной сферы. В том числе в преддверии нового года мы разрабатываем и выпускаем наглядно-изобразительную продукцию по правилам безопасного использования пиротехнической продукции. В первой, второй декаде декабря мы планируем провести расширенное межрайонное семинар-совещание с представителями бизнес-сообщества г. Сыктывкара и близлежащих районов. В данный момент мы определяем площадку и формат проведения. Пользуясь случаем хочу пригласить Вас принять участие в данном мероприятии.

Вопрос: Я хочу построить небольшой магазин продовольственных товаров. В настоящее время, надзор за строительством объекта никто из не осуществляет. А потом, когда я буду его эксплуатировать, опасаясь претензий со стороны ГПН, т.к. я не являюсь специалистом в области ПБ.

Хочу спросить, кого можно пригласить в качестве специалиста по ПБ, чтобы не были упущены вопросы ПБ?

Ответ: В соответствии с пунктами 14-25 приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности», УНДиПР ГУ МЧС России по Республике Коми готово оказать консультацию по вопросам, входящим в компетенцию федерального государственного пожарного надзора, но только без выхода на объект строительства!

Вместе с этим, для детального обследования объекта защиты, подготовки вывода о выполнении (невыполнении) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и разработке мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности Вам необходимо обратиться в аккредитованную организацию по данным направлениям. Указанную аккредитацию, в соответствии с Приказом МЧС России от 25 ноября 2009 года № 660 «Об утверждении Порядка получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» осуществляет Главное управление МЧС России по Республике Коми.

Вопрос: Через ИПЛ я проводил контроль качества огнезащитной обработки и испытание лестниц на своем объекте. Можно ли использовать специалистов пожарной лаборатории для проведения независимой оценки пожарного риска?

Ответ: Да, ФКУ «СЭУ ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Республике Коми» 12 октября 2017 года аккредитована в качестве организации, осуществляющей деятельность по проведению независимой оценки пожарного риска. Телефоны и адрес организации Вы можете найти на сайте Главного управления МЧС России по Республике Коми.